



**2016**  
**Ашхабад**  
**Туркменистан**

Утверждено  
постановлением Президента Туркменистана от  
15 января 2016 года № I 4570

<u>Список аббревиаций .....</u>	<u>3</u>
<b><u>РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ И ОПИСАНИЕ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ. ....</u></b>	<b><u>4</u></b>
<u>(а) Введение .....</u>	<u>4</u>
<u>(б) Анализ положения в области соблюдения прав человека в Туркменистане .....</u>	<u>5</u>
<u>(в) Основные задачи Плана.....</u>	<u>10</u>
<u>(г) Сфера применения Плана.....</u>	<u>11</u>
<u>(д) Партнеры.....</u>	<u>11</u>
<u>(е) Правовая основа .....</u>	<u>12</u>
<b><u>ОРГАНИЗАЦИЯ ИСПОЛНЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ.....</u></b>	<b><u>112</u></b>
<b><u>Мониторинг и оценка исполнения Национального Плана действий.....</u></b>	<b><u>113</u></b>
<b><u>РАЗДЕЛ II. СТРУКТУРА НАЦИОНАЛЬНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ. ....</u></b>	<b><u>134</u></b>
<b><u>ЧАСТЬ I. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА.....</u></b>	<b><u>134</u></b>
<u>(а) Цели:.....</u>	<u>134</u>
<u>(б) Показатели деятельности и результативности: .....</u>	<u>145</u>
<b><u>Часть II. Гражданские и политические права.....</u></b>	<b><u>31</u></b>
<u>(а) Цели Национального плана действий: .....</u>	<u>31</u>
<u>(б) Показатели деятельности и результативности: .....</u>	<u>32</u>
<b><u>ЧАСТЬ III. ПРАВОВАЯ СИСТЕМА: СУДЕБНАЯ СИСТЕМА, ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ И</u></b>	
<b><u>АДВОКАТУРА .....</u></b>	<b><u>38</u></b>
<u>(а) Цели Национального Плана действий:.....</u>	<u>38</u>
<u>(б) Показатели деятельности и результативности: .....</u>	<u>39</u>

## Список аббревиаций

ЭКОСОС	Экономический и Социальный Совет ООН
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара ООН по правам человека
ООН	Организация Объединённых Наций
МОТ	Международная организация труда
ПРООН	Программа развития ООН
ЮНДАФ	Рамочная программа ООН по содействию в развитии
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ЮСАИД	Агентство США по международному развитию
НПДПЧ	Национальный план действий по правам человека (далее План Действий)
УПО	Универсальный периодический обзор
МАСА	Международная ассоциация социального обеспечения
УНП ООН	Управление ООН по наркотикам и преступности
МГПП	Международный пакт о гражданских и политических правах
МЭСКП	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
НИДПЧ	Туркменский Национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана
СМИ	Средства массовой информации
ВУЗ	Высшее учебное заведение
СПУЗ	Среднее профессиональное учебное заведение
РППР	Рамочная программа партнерства в целях развития
ЦУР	Цели устойчивого развития

## Раздел I. Общие положения и описание Плана действий.

### (а) Введение

Концепция Национальных планов действий в области прав человека была сформулирована в ходе работы Всемирной конференции по правам человека в Вене в 1993 году. Она основана на том, что последовательное улучшение положения в области прав человека зависит в первую очередь от доброй воли правительства и народа каждой страны. В этой связи Всемирная конференция рекомендовала каждому государству рассмотреть вопрос о разработке Национальных планов действий, содержащих перечень мер по поощрению и защите прав человека.

Учитывая всё многообразие процесса соблюдения прав человека, при разработке Национальных планов действий следует прежде всего проанализировать существующее положение в области прав человека и сформулировать всеобъемлющую и конструктивную программу мероприятий, направленных на обеспечение выполнения, поставленных в Национальном плане задач. Такого рода Национальные планы действий в области прав человека призваны способствовать достижению следующих результатов:

*- Более четкие правовые рамки в национальном законодательстве, которые учитывают международные нормы и стандарты в области прав человека, усиление независимости судебной власти и создание более эффективного правопорядка;*

*- Улучшение правовой защиты физических лиц;*

*- Повышение культуры уважения прав человека;*

*- Укрепление потенциала национальных учреждений в области поощрения и защиты прав человека;*

*- Наличие более эффективных социальных программ по улучшению качества жизни для всех, в особенности для уязвимых групп населения;*

*- Утверждение принципов национального согласия и снижение риска возникновения внутренних конфликтов.*

В своем решении разработать и принять Национальный план действий по правам человека на 2016-2020 годы (далее План действий) Правительство Туркменистана исходит из Конституции страны, которая в статье 19 гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина, а также равенство человека и гражданина перед законом независимо от

национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности, или же отсутствия принадлежности к какой-либо партии.

Правительство Туркменистана также подчеркивает свою приверженность целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека. При этом оно намерено и далее прилагать усилия для выполнения обязательств по защите прав человека и основных свобод, а также развития международного сотрудничества в этой области.

#### **(б) Анализ положения в области соблюдения прав человека в Туркменистане**

Реформы, проводимые под непосредственным руководством Президента государства, Уважаемого Гурбангулы Бердымухамедова, способствуют прогрессивному обновлению всей общественно-политической системы, признанию авторитета Туркменистана мировым сообществом. Основа дальнейшего и всестороннего развития Туркменистана – это решимость народа продолжить путь развития и волевое устремление государства по поддержанию этого курса.

Укрепление демократических принципов и правовых основ общества и государства, реализация политических, экономических, социальных и других гражданских прав и свобод каждого человека – один из главных приоритетов государственной политики страны. Ускоренными темпами развивается национальная экономика, наращиваются инвестиции в науку, образование, здравоохранение, культуру и социальную инфраструктуру. Целенаправленная поддержка оказывается частному сектору экономики, малому и среднему бизнесу.

ВВП Туркменистана имеет в последние годы в среднем более чем 10 процентной уровень темпов роста. Так, в 2014 году ВВП Туркменистана по сравнению с 2008 годом в действующих ценах вырос в 4,6 раза, а ВВП на душу населения по паритету покупательной способности увеличился в 1,8 раза и в 2012 году превышал общепринятый порог для страны со средним высоким уровнем доходов. Ожидается, что к 2020 году объем ВВП на душу населения Туркменистана и далее увеличится в 1,5 раза. На протяжении последних лет сохраняется выраженная социальная направленность бюджетных расходов – свыше 75% бюджетных средств направляются на финансирование социальной сферы.

Созданная в Туркменистане система социальной защиты населения учитывает общемировые тенденции и одновременно отражает специфику страны, её исторические, демографические и социальные особенности.

В 2012 году в стране была проведена сплошная перепись населения и жилищного фонда Туркменистана. Итоги переписи свидетельствуют о заметных социально-экономических и демографических переменах. Прежде всего, речь идет о позитивных сдвигах в уровне жизни и улучшении жилищно-бытовых условий населения. Растет и уровень рождаемости населения. Стратегия экономического и социального развития Туркменистана реализуется на основе научно-обоснованных национальных программ, направленных, прежде всего, на решение назревших проблем и модернизацию всех сторон жизни страны.

Следуя политике, проводимой Президентом Туркменистана, в национальное законодательство успешно имплементируются нормы международного права. С учетом проведения этой работы четко обозначены и реализуются новые задачи по дальнейшему реформированию законодательства Туркменистана, обеспечивающего правовую основу социально-экономического развития страны, в том числе в области неукоснительного выполнения международных обязательств и стандартов по правам человека.

В сентябре 2008 года была принята новая редакция Конституции Туркменистана. В ней получила дальнейшее развитие взаимосвязь международного и национального права, что полностью соответствует нейтральному статусу Туркменистана, 20-я годовщина международного признания которого отмечался в 2015 году. В обновленной отредактированной Конституции особое место принадлежит статье 6, закрепляющей положения о признании Туркменистаном приоритета общепризнанных норм международного права. В настоящее время, в соответствии с указом Президента «О создании Конституционной комиссии по совершенствованию Конституции Туркменистана», а также «О создании рабочей группы по анализу предложений, поступающих в период разработки проекта новой Конституции Туркменистана», ведется работа по совершенствованию Основного Закона страны, который призван отражать политические, экономические и социальные задачи не только сегодняшнего дня, но и с учётом ближайшей и долгосрочной перспективы.

В настоящее время Туркменистан является участником более чем 130 международных конвенций и договоров, составляющих основу международно-правового участия страны в обеспечении прав и свобод человека, в решении

социально-экономических и гуманитарных проблем, к которым относятся основополагающие международные документы по правам человека. Туркменистан осуществляет дальнейшее реформирование национальной системы защиты прав человека, настойчиво и последовательно реализует обязательства, взятые на себя перед мировым сообществом.

В соответствии с Конституцией Туркменистана и общепринятыми нормами международного права одним из главных приоритетов государственного курса определен принцип создания равных прав и свобод для мужчин и женщин. При этом большое значение придается изучению лучшего мирового опыта в правовой сфере и приведению национального законодательства в соответствие с современными требованиями. В этой связи в 22-го января 2015 года был утвержден «Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства в Туркменистане на 2015-2020 годы».

Инициативы Президента Туркменистана, Уважаемого Гурбангулы Бердымухамедова, касаются также создания в стране независимого институционального органа по правам человека. Выступая 15 января 2015 года на историческом заседании Меджлиса Туркменистана, глава государства заострил внимание парламентариев на необходимости учреждения в конституционном порядке поста Уполномоченного по правам человека в Туркменистане.

Работа в этом важном для страны направлении заложена в План работы Меджлиса Туркменистана на 2015 год. Постановлением Меджлиса Туркменистана создана Рабочая группа, осуществляющая подготовку законопроекта «Об уполномоченном представителе по правам человека в Туркменистане». Деятельность Уполномоченного будет строиться в соответствии с международными обязательствами Туркменистана, принятыми по ратифицированным конвенциям ООН, и будет соответствовать Парижским Принципам.

Признанием международных усилий Туркменистана в деле внесения достойного вклада в общемировое развитие является его членство в ряде авторитетных организаций. Так, Туркменистан был избран в качестве члена в Исполнительный Совет структуры ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин на период 2016-2018, и на постоянной основе - в Исполнительный комитет Программы Верховного Комиссара ООН по делам беженцев. Туркменистан был впервые избран членом Исполнительного Совета ЮНЕСКО на 2013-2017 гг. и, при единогласной поддержке 151 государства-участника, избран полноправным членом Международной организации по миграции.

С целью укрепления конструктивного диалога по защите прав человека, дальнейшего развития демократических процессов и своевременной подготовки Национальных докладов, Правительство Туркменистана успешно сотрудничает с Управлением Верховного комиссара по правам человека, Европейским союзом и Программой развития ООН. В рамках Проекта "Укрепление национального потенциала Туркменистана по содействию и защите прав человека" в 2011 году при Туркменском национальном институте демократии и прав человека при Президенте Туркменистана создан Ресурсный центр по правам человека. Аналогичные Центры были открыты во всех регионах страны. Цель создания таких центров – способствовать повышению правовой культуры населения, продвижению прав человека, предоставлению информации по вопросам, касающимся национального законодательства и международных стандартов в области прав человека.

Согласована новая Рамочная программа партнерства в целях развития (РППР), которая нацелена на поддержание стабильного уровня экономического роста и таким образом способствует созданию условий для увеличения продолжительности жизни, укрепления здоровья и повышения благосостояния народа Туркменистана.

Ожидаемые конечные результаты партнерства в рамках РППР (приводятся ниже) были определены совместно Правительством Туркменистана, ООН и партнерами со стороны гражданского общества. Они соответствуют приоритетам Национальной программы социально-экономического развития Туркменистана на период 2011-2030 гг., Целям устойчивого развития (ЦУР) и предусматривают максимальное использование экспертизы и ресурсов агентств ООН. Предусматривается, что конечные результаты будут достигнуты в следующих областях: качественные данные и мониторинг прогресса, качественные инклюзивные социальные услуги, экологическая устойчивость и энергетическая эффективность, занятость, диверсификация экономики и торговля, управление и верховенство закона.

В целях эффективной имплементации международных правовых норм, реализации на практике положений Конвенций в области защиты прав человека и основных свобод, своевременного представления в Комитеты ООН национальных докладов, Постановлением Президента Туркменистана от 24 августа 2007 года была создана Межведомственная Комиссия по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека. Постановлением Президента Туркменистана от 12 августа 2011 года эта Комиссия преобразована в Межведомственную Комиссию по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека и международного гуманитарного права.



Межведомственная комиссия является постоянно действующим совещательным органом, созданным в целях координации деятельности министерств, государственных комитетов, ведомств и органов исполнительной власти на местах, предприятий, учреждений и организаций по реализации международно-правовых обязательств Туркменистана в области прав человека. Деятельность Комиссии координируется Туркменским национальным институтом демократии и прав человека при Президенте Туркменистана. В рамках этой Межведомственной комиссии создана Рабочая группа из числа руководителей среднего звена и специалистов министерств и ведомств, общественных объединений, входящих в состав Комиссии.

Настоящий План действий является результатом усилий Межведомственной комиссии, её Рабочей группы, а также совместного проекта Управления Верховного комиссара по правам человека, Евросоюза и Программы развития ООН "Укрепление национального потенциала Туркменистана по содействию и защите прав человека". При разработке Плана регулярно проводились консультации с заинтересованными министерствами и ведомствами, и общественными объединениями.

#### **(в) Основные задачи Плана**

Задачей Плана действий является защита, поощрение и обеспечение прав человека путем их определения в контексте государственной политики, разработки программ по обеспечению достижения этих целей, дальнейшее задействование всех соответствующих органов правительства и гражданского общества, выделение достаточных ресурсов на эти программы.

План действий направлен на дальнейшее совершенствование и обеспечение соблюдения прав человека путем выполнения государственных программ и международных обязательств в области прав человека.

Рациональным подходом является определение общих принципов, а также включение в План действий конкретных и достижимых целей. Национальный План действий координирует действия органов государственного управления, местных исполнительных органов, общественных организаций и международных партнеров для достижения целей защиты, поощрения и обеспечения прав человека. Гарантии результативного мониторинга, создание эффективной системы отчетности и контроля являются необходимыми условиями для успешного выполнения Плана.

## **(г) Сфера применения Плана**

План действий охватывает период 2016-2020 гг. При его успешном завершении, и в преддверии 2020 года, будет разработан новый план-преемник, созданный с учетом достижений и навыков, приобретенных при внедрении исходных показателей, статистических данных, будущих национальных приоритетов.

План охватывает:

- *Экономические, социальные и культурные права;*
- *Гражданские и политические права;*
- *Правовую систему, в том числе судебную систему, правоохранительные органы, адвокатуру.*

Особое место в Плате действий будет занимать вопросы гендерного равноправия, которые являются неотъемлемой частью всех указанных в нем мероприятий.

## **(д) Партнеры**

Настоящий План будет выполняться органами законодательной, исполнительной и судебной власти страны, министерствами и ведомствами, общественными объединениями и международными организациями.

## **(е) Правовая основа**

Правовой основой настоящего Национального плана действий по правам человека являются:

- *Конституция Туркменистана (18.05.1992 г.);*
- *Декларация о международных обязательствах в области прав человека (27.12.1995 г.), в которой провозглашено: «Туркменистан обеспечивает каждому человеку права и свободы, закрепленные в Конституции, законах и общепризнанных нормах международного права, без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, пола, языка, религии, места жительства, политических и иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, должностного либо иного положения»;*

- Конституционный Закон Туркменистана «О постоянном нейтралитете Туркменистана» (27.12.1995 г.), в котором определено: «Высшей ценностью общества и государства в Туркменистане является человек. Туркменистан признает и уважает основные демократические права и свободы человека и гражданина, принятые мировым сообществом и зафиксированные в нормах международного права, создает политические, экономические, правовые и другие гарантии их эффективного осуществления»;
- Международные обязательства Туркменистана, вытекающие из международных Конвенций в области прав человека, а также заключительных рекомендаций Договорных органов ООН.

### **ОРГАНИЗАЦИЯ ИСПОЛНЕНИЯ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ**

План действий координируется Межведомственной Комиссией по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека и международного гуманитарного права. Межведомственная Комиссия осуществляет координацию при:

- созданию инструмента мониторинга Национального Плана действий;
- разработке и реализации информационной стратегии, в том числе распространении соответствующих материалов для того, чтобы привлечь общественность к участию в процессе мониторинга и содействовать повышению осведомленности о Планах действий среди широких слоев населения.

### **МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ**

Для отслеживания ожидаемых результатов будет создан механизм мониторинга и оценки Плана действий. После официального принятия Национального Плана действий, будет создана Мониторинговая группа, а также разработано положение, в котором будут определены полномочия Мониторинговой группы, состав представителей, а также механизм и процесс мониторинга.

Мониторинговая группа разработает Годовой рабочий план, который будет иметь важное значение для управления и мониторинга, и разработан с учетом всех запланированных мероприятий, расписанных в Разделе II настоящего Национального Плана действий.

Система мониторинга и оценки эффективности реализации Национального Плана действий позволит оценить эффективность мер, а также внести соответствующие изменения и дополнения в Национальном Плате действий в процессе его реализации.

## РАЗДЕЛ II. СТРУКТУРА ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ

### ЧАСТЬ I. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА

Экономические, социальные и культурные права получают все более четкое определение в национальных, региональных и глобальных правовых системах, в законах и предписаниях, в национальных конституциях и в международных договорах.

Их признание в качестве прав человека возлагает на государства юридические обязательства по обеспечению каждому человеку возможности пользоваться этими правами и по предоставлению средств правовой защиты в случае их нарушения.

Как и в отношении других прав человека, признание экономических, социальных и культурных прав, наряду с принципом недискриминации, заостряет внимание на наиболее уязвимых группах в обществе.

Данный раздел Плана действий по правам человека касается вопросов осуществления национальных реформ, с учетом принятых Туркменистаном рекомендаций ООН в области экономических, социальных и культурных прав.

Национальный План действий по правам человека также учитывает роль различных субъектов гражданского общества, таких как общественные и профессиональные объединения, профсоюзы, научная общественность и другие, при работе с отдельными лицами и группами лиц, направленной на поощрение их экономических, социальных и культурных прав.

#### (а) Цели:

- *Определение исходных данных и разработка соответствующих индикаторов по реализации экономических, социальных и культурных прав в соответствии с обязательствами страны в области прав человека и разработка конкретных программ по достижению целей в таких областях, как право на достойный уровень жизни, включая питание и жилье, право на здоровье, право на образование, право на социальное обеспечение, право на участие в культурной жизни, право на труд, и право на справедливые и благоприятные условия труда;*
- *Недопущение дискриминации при соблюдении экономических, социальных и культурных прав;*

- Принятие законодательных и административных мер, направленных на укрепление признания и соблюдения экономических, социальных и культурных прав;
- Использование эффективных мер для устранения и недопущения нарушений экономических, социальных и культурных прав.

**(б) Показатели деятельности и результативности:**

Задачи и мероприятия	Партнеры	Период реализации	Индикаторы и результаты
<p>1) План развития системы трудоустройства, а также создание новых рабочих мест в Туркменистане на 2016-2020 годы, с целью улучшения трудоустройства, особо нуждающихся в социальной защите и не конкурентоспособных граждан при равных условиях на рынке труда, в том числе молодежи, женщин, лиц освобожденных из мест лишения свободы.</p>	<p>Меджлис Туркменистана, Министерство труда и социальной защиты населения Туркменистана, Министерство финансов Туркменистана, Министерство экономики и развития Туркменистана, Государственный комитет Туркменистана по статистике, Национальный центр профсоюзов Туркменистана, Союз Женщин Туркменистана, Союз Промышленников и Предпринимателей Туркменистана, Союз Молодежная организация Туркменистана</p>	<p>2016-2020 (ежегодно)</p>	<p>Увеличение доли трудоустроенных лиц из числа ищущих работу и зарегистрированных в органах занятости, в частности, особо нуждающихся в социальной защите и не конкурентоспособных граждан при равных условиях на рынке труда, в том числе молодежи, женщин, лиц, освобожденных из мест лишения свободы.</p> <p>Доля занятого населения в общей численности трудоспособного населения. Баланс трудовых ресурсов, текущая статистическая отчетность. Возрастной состав лиц, ищущих работу и зарегистрированных управлениями труда и занятости по национальному признаку.</p> <p>Баланс трудовых ресурсов, текущая статистическая отчетность.</p> <p>Создана база данных по свободным рабочим местам. Процент увеличения количества рабочих мест</p>

2) Совершенствование порядка определения минимального размера заработной платы.	Те же партнеры, которые указаны в предыдущей задаче	2016-2020 (ежегодно)	Темпы роста минимальной заработной платы (в процентах)
3) Совершенствование системы регулирования размеров заработной платы, пенсий, государственных пособий и стипендий.	Те же партнеры, которые указаны в предыдущей задаче	2016-2020 (ежегодно)	Темпы роста размеров средней заработной платы, пенсий, государственных пособий и стипендий (в процентах). Процент увеличения числа, трудоустроенных из числа обратившихся в органы занятости, в том числе женщин
4) Совершенствование законодательства в области трудоустройства населения в соответствии нормами международного права	Меджлис Туркменистана, Министерство Адалат Туркменистана, Министерство труда и социальной защиты населения Туркменистана, Министерство внутренних дел Туркменистана, Институт Государства и права при Президенте Туркменистана, Туркменский Национальный Институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, Министерство образования Туркменистана, Государственный комитет по телевидению, радиовещанию и кинематографии Туркменистана, Туркменская государственная издательская служба, Национальный центр профсоюзов Туркменистана, Союз женщин Туркменистана,	2016-2020 (ежегодно)	Повышение эффективности распределения и управления трудовыми ресурсами.  Увеличение доли занятого населения из общего числа трудоспособного населения в отраслях экономики.  Проценту увеличения численности работающих, в том числе доли женщин

	Союз Промышленников и Предпринимателей Туркменистана, Молодежная организация Туркменистана		
5) Реализация Программы Союза женщин Туркменистана на 2013-2018 годы	Те же партнеры, которые указаны в предыдущей задаче	2016-2018	Увеличение доли женщин в общей численности, занятых в экономике и размеров их заработной платы. Увеличение доли женщин в общей численности, занятых в малом и среднем бизнесе. Увеличение доли женщин, охваченных высшим профессиональным и средним профессиональным образованием
6) Повышение знаний женщин о своих правах путем правового образования и осведомленности среди населения	Те же партнеры, которые указаны в предыдущей задаче	2016-2020 (ежегодно)	Увеличение количества женщин, обучающихся в образовательных учреждениях. Увеличение количества информационно-просветительских мероприятий, а также материалов на туркменском и русском языках на интернет сайте Союза женщин, направленных на недопущение дискриминации в отношении женщин
7) Реализация положений Кодекса Туркменистана «О социальной защите населения» и Закона Туркменистана «О государственном пенсионном страховании»	Министерство труда и социальной защиты населения Туркменистана, Министерство финансов Туркменистана, Государственный комитет Туркменистана по статистике	2016-2020 (ежегодно)	Охват государственным пенсионным страхованием (количество застрахованных лиц по обязательному пенсионному страхованию, добровольному пенсионному страхованию экономически активного населения). Количество получателей пенсий и государственных пособий. Увеличение размеров пенсий и государственных пособий.



<p>8) Изучить процедуры по становлению членом международной ассоциации социального обеспечения (МАСО) и проведение соответствующей работы в этом направлении</p>	<p>Министерство иностранных дел Туркменистана, Министерство труда и социальной защиты населения Туркменистана, Министерство финансов Туркменистана, Институт Государства и права при Президенте Туркменистана</p>	<p>2016-2020</p>	<p>Членство в МАСО</p>
<p>9) Усовершенствовать законодательство Туркменистана в сфере борьбы с торговлей людьми</p>	<p>Меджлис Туркменистана, правоохранительные органы, Государственная миграционная служба Туркменистана, Пограничная служба Туркменистана, Министерство здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана, Министерство образования Туркменистана, Министерство финансов Туркменистана, Министерство труда и социальной защиты населения Туркменистана</p>	<p>2016 -2017</p>	<p>Определен статус жертвы торговли людьми. Разработан порядок создания и функционирования реабилитационных центров. Наличие стандартного социального пакета для жертв торговли людьми (ЖТЛ).</p>
<p>10) Создать рабочую группу по вопросам организации деятельности государственных органов, направленной на борьбу с торговлей людьми</p>	<p>Те же партнеры, которые указаны в предыдущей задаче</p>	<p>2016-2018</p>	<p>Разработаны: Положение о Рабочей группе; План мероприятий; График работы; Соответствующие рекомендации. Имеются: Протоколы собраний и Перечень принятых решений. Созданы реабилитационные центры для жертв торговли людьми.</p>

<p>11) Имплементировать в национальное законодательство Туркменистана положения международной Конвенции ООН «О правах инвалидов». Провести сравнительно-правовой анализ законов</p>	<p>Меджлис Туркменистана, Министерство Адалат Туркменистана, Туркменский Национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, Институт Государства и права при Президенте Туркменистана, Министерство труда и социальной защиты населения Туркменистана, Министерство здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана, Министерство финансов Туркменистана, Министерство экономики и развития Туркменистана, Министерство образования Туркменистана, Министерство строительства и архитектуры Туркменистана, Министерство автомобильного транспорта Туркменистана, Министерство железнодорожного транспорта Туркменистана, Государственная служба «Туркменховаёллары»</p>	<p>2016-2018</p>	<p>Законодательство изменено Рекомендации разработаны</p>
---	--	------------------	---

<p>12) Осуществление контролирующими органами Туркменистана проверок исполнения положений главы 24 Кодекса Туркменистана «О социальной защите населения» в части доступа лиц с инвалидностью и других уязвимых групп населения к социальной инфраструктуре</p>	<p>Государственная служба «Туркменстандартлары», Национальный центр профсоюзов Туркменистана, Союз Промышленников и Предпринимателей Туркменистана, органы местной власти, общественные организации</p>	<p>2016-2020</p>	<p>Созданы условия для доступа лиц с инвалидностью и других уязвимых групп населения к социальной инфраструктуре</p>
<p>13) Создать благоприятную среду для доступа уязвимых групп населения (пожилые люди, лица с инвалидностью и т.д.) к инфраструктуре</p>	<p>Те же партнеры, которые указаны в предыдущей задаче</p>	<p>2016-2020</p>	<p>Увеличение числа объектов, в том числе социального назначения, соответствующих международным стандартам по доступу уязвимых групп населения к социальной инфраструктуре. Увеличение числа единиц общественного транспорта, учитывающего фактор доступности для уязвимых групп населения</p>
<p>14) Разработка и введение в образовательные программы курсов профессиональной подготовки кадров для нужд людей с инвалидностью</p>	<p>Министерство образования Туркменистана, Национальное общество Красного Полумесяца Туркменистана, органы местной власти</p>	<p>2016-2020</p>	<p>Численность подготовленных логопедов, дефектологов, социальных работников, сурдопереводчиков на государственном языке и других специалистов</p>
<p>15) Расширение сети Родительских центров с компонентом инклюзива</p>	<p>Те же партнеры, которые указаны в предыдущей задачи</p>	<p>2016-2020</p>	<p>Охват родителей с детьми с инвалидностью, получивших услуги Родительских центров</p>
<p>16) Создание Государственного реестра лиц с инвалидностью, в том числе детей с инвалидностью</p>	<p>Государственный комитет Туркменистана по статистике</p>	<p>2016-2020 (ежегодно)</p>	<p>Наличие Государственного реестра лиц с инвалидностью, в том числе детей-инвалидов</p>

<p>17) Проведение тренингов для специалистов соответствующих министерств и ведомств, органов местной власти и управления по созданию благоприятной среды (доступности) для лиц с инвалидностью и лиц пожилого возраста. Разработка модуля по проведению тренингов по снижению риска бедствий (СРБ) для инвалидов</p>	<p>Министерство образования Туркменистана, Министерство обороны Туркменистана, Национальное общество Красного Полумесяца Туркменистана, органы местной власти</p>	<p>2016-2020</p>	<p>Численность специалистов (мастер тренеров). Число лиц, прошедших обучение.</p>
<p>18) Разработка порядка установления квоты работодателям для трудоустройства особо нуждающихся в социальной защите и не конкурентоспособных граждан при равных условиях на рынке труда, в том числе инвалидов</p>	<p>Министерство труда и социальной защиты населения Туркменистана, Министерство здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана, Министерство экономики и развития Туркменистана</p>	<p>2016-2017</p>	<p>Число лиц с инвалидностью, занятых в отраслях экономики Туркменистана</p>
<p>19) Анализ законодательства Туркменистана на предмет возможного принятия законодательства, криминализирующего насилие</p>	<p>Меджлис Туркменистана, Туркменский Национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, Институт государства и права при Президенте Туркменистана, правоохранительные органы, Верховный суд Туркменистана, Министерство образования Туркменистана, Союз женщин Туркменистана, Молодежная организация Туркменистана</p>	<p>2016-2017</p>	<p>Определение понятия «домашнего насилия» в уголовном законодательстве и внесение изменений в Уголовный Кодекс</p>

<p>20) Разработка и внедрение учебной программы по предотвращению домашнего насилия для курсов повышения квалификации сотрудников правоохранительных органов и судов</p>	<p>Верховный Суд Туркменистана, Министерство Адалат Туркменистана, Министерство внутренних дел Туркменистана, Генеральная Прокуратура Туркменистана, Министерство иностранных дел Туркменистана, Институт Государства и права при Президенте Туркменистана, Министерство образования Туркменистана, Туркменский Национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, Министерство здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана</p>	<p>2018-2020</p>	<p>Количество внедренных учебных программ. Количество слушателей. Число проведенных просветительных кампаний по регионам</p>
<p>21) Проведение исследования о распространении, причинах и последствиях всех форм насилия в отношении женщин, включая домашнее насилие</p>	<p>Те же партнеры, которые указаны в предыдущей задаче</p>	<p>2016-2018</p>	<p>Число публикаций по результатам исследования и степень их применения. Количество уголовных дел, связанных с насилием в быту.</p>
<p>22) Проведение мероприятий по продвижению здорового образа жизни</p>	<p>Меджлис Туркменистана, Верховный суд Туркменистана, Министерство Адалат Туркменистана, Туркменский Национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, Институт Государства и права при Президенте Туркменистана, Министерство образования Туркменистана,</p>	<p>2016-2020</p>	<p>Число проведенных мероприятий по продвижению здорового образа жизни, в том числе по активизации спорта и туризма. Данные обследования STEPS.</p>

	<p>Министерство здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана, правоохранительные органы, Государственная служба Туркменистана по защите безопасности здорового общества, Государственный Комитет по спорту Туркменистана, Министерство труда и социальной защиты населения Туркменистана, Союз женщин Туркменистана, Молодежная организация Туркменистана</p>		
<p>23) Реализация Законов Туркменистана «Об охране здоровья граждан от воздействия табачного дыма и последствий потребления табачных изделий» и «Об охране здоровья граждан»</p>	<p>Те же партнеры, которые указаны для предыдущей задаче</p>	<p>2016-2020</p>	<p>Динамика числа курящих (по годам), в том числе мужчин и женщин, а также данные о курящих по возрастным категориям, включая подростков</p>
<p>24) Обеспечение социально-экономического роста страны в плане полного достижения Целей развития тысячелетия (ЦРТ), Целей устойчивого развития (ЦУР) ООН</p>	<p>Меджлис Туркменистана, Министерство экономики и развития Туркменистана, Министерство труда и социальной защиты Туркменистана, Министерство водного хозяйства Туркменистана, Министерство коммунального хозяйства Туркменистана, Министерство здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана, хякимлики г. Ашхабада и веляатов</p>	<p>2016-2020</p>	<p>Процент роста ВВП страны</p>

<p>25) Выполнение Генеральной программы по обеспечению чистой питьевой водой до 2020 года (Постановление Президента Туркменистана от 10.01.2011 г.) и Закона Туркменистана “О питьевой воде” (25.09.2010 г.). Строительство водо-снабжающих, водоочистительных и опреснительных сооружений</p>	<p>Те же партнеры, которые указаны в предыдущей задаче</p>	<p>2016-2020</p>	<p>Число введенных в строй водоочистных и опреснительных сооружений. Доля населения, пользующегося улучшенными источниками питьевой воды. Доля населения, пользующегося улучшенными санитарно-техническими сооружениями</p>
<p>26) Реализация Национальной программы Туркменистана по противодействию ВИЧ инфекции на 2012-2016 гг.</p>	<p>Меджлис Туркменистана, Министерство здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана, Министерство образования Туркменистана, Государственная служба Туркменистана по защите безопасности здорового общества, Национальное общество Красного Полумесяца Туркменистана, Союз женщин Туркменистана, Молодежная организация Туркменистана</p>	<p>2016-2020</p>	<p>Доля предоставленных качественных услуг по консультированию и тестированию в медицинских учреждениях</p>
<p>27) Профилактика ВИЧ инфекции среди населения</p>	<p>Те же партнеры, которые указаны в предыдущей задаче</p>	<p>2016-2020 (ежегодно)</p>	<p>Доля населения, имеющего полное и правильное представление о ВИЧ инфекции и СПИДе</p>

<p>28) Проведение мероприятий в целях повышения информированности молодежи по профилактике ВИЧ и СПИДа в учебных заведениях (средних школах, средних профессиональных и высших профессиональных учреждениях)</p>	<p>Те же партнеры, которые указаны в предыдущей задаче</p>	<p>2016-2020 (ежегодно)</p>	<p>Охват молодежи кампаниями по профилактике ВИЧ инфекции и СПИДа</p>
<p>29) Внесение дополнений в Закон Туркменистана «О профилактике заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита (ВИЧ – инфекции)»</p>	<p>Те же партнеры, которые указаны в предыдущей задаче</p>	<p>2016-2020</p>	<p>Дополнения внесены</p>
<p>30) Улучшение потенциала учреждений и профессиональной компетенции специалистов медицинской, социальной сферы и правоохранительных органов путем усовершенствования профессиональных обучающих программ и соответствующих профессиональных стандартов</p>	<p>Те же партнеры, которые указаны в предыдущей задаче</p>	<p>2016-2020</p>	<p>Число усовершенствованных программ. Доля обученных специалистов</p>
<p>31) Разработка и реализация новой Государственной Программы «Саглык»</p>	<p>Те же партнеры, которые указаны в предыдущей задаче</p>	<p>2016-2020</p>	<p>Доля мероприятий, выполненных в рамках Программы «Саглык»</p>
<p>32) Реализация Государственных программ: - «Национальная программа по развитию здравоохранения Туркменистана на 2012-2016 гг.»;</p>	<p>Министерство здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана, Министерство финансов Туркменистана, Министерство экономики и развития Туркменистана</p>	<p>2016-2020</p>	<p>Увеличение бюджетных ассигнований, направленных на здравоохранение с целью повышения доступа и качества медицинских услуг. Охват населения качественными медицинскими услугами на всех</p>



- «Программа выполняемых дел по развитию санаторно-курортной системы Туркменистана»			этапах жизни. Увеличение производства отечественных лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения. Число лиц, получивших санаторно-курортное лечение
33) Реализация «Государственной программы по развитию системы образования Туркменистана на 2012-2016 гг.»	Министерство образования Туркменистана, Министерство финансов Туркменистана	2016	Увеличение количества образовательных учреждений (охват школами и детскими садами)
34) Повышение качества образования путем совершенствования школьных программ с внедрением международных стандартов образования	Министерство образования Туркменистана	2016-2020	Количество школ «дружелюбного отношения к детям (ШДД)» по всей стране
35) Организован свободный доступ к интернету в образовательных учреждениях	Министерство образования Туркменистана	2016-2020 (ежегодно)	Количество электронных учебников. Доля общеобразовательных школ, имеющих доступ к интернету
36) Улучшение материально-технического оснащения школьного оборудования, учебников, учебных пособий и информатизация образовательного процесса	Министерство образования Туркменистана	2016-2020	Доля общеобразовательных школ, оснащенных материально-техническим оборудованием
37) Повышение квалификации преподавателей путем проведения различных обучающих семинаров с привлечением международных экспертов	Министерство образования Туркменистана	2016-2020 (ежегодно)	Процент преподавателей, прошедших курсы повышения квалификации. Увеличение числа квалифицированных преподавателей

38) Создание межвузовской электронной библиотеки	Министерство образования Туркменистана	2016-2018	Число пользователей электронной библиотеки
39) Создание благоприятных условий для детей этнических меньшинств по обучению родному языку и знанию истории и культуры своего народа	Министерство иностранных дел Туркменистана, Министерство образования Туркменистана, Министерство культуры Туркменистана, местные органы власти	2016-2017	Возрастной состав детей по национальному признаку. Количество периодических изданий на языках национальных меньшинств. Количество ТВ программ на языках национальных меньшинств. Увеличение количества классов с преподаванием на языках этнических меньшинств и учебных пособий на языках этнических меньшинств
40) Создание необходимых условий для соблюдения гендерного равенства в области образования	Министерство образования Туркменистана	2016-2017	Соотношение девушек и юношей, обучающихся в Высших учебных заведениях, от общего числа студентов ВУЗов
41) Развитие инфраструктуры в сфере культуры	Министерство культуры Туркменистана, Министерство экономики и развития Туркменистана, Министерство финансов Туркменистана, Министерство строительства и архитектуры Туркменистана, Государственный комитет по телевидению, радиовещанию и кинематографии Туркменистана, Министерство связи Туркменистана, Министерство образования Туркменистана, Государственная издательская служба Туркменистана, Национальный центр профсоюзов Туркменистана, Союз женщин	2016-2020	Основные показатели доступности инфраструктуры в сфере культуры для населения страны

	Туркменистана, Молодежная организация Туркменистана		
42) Реконструкция и укрепление материально-технической базы Домов культуры в сельской местности	Те же партнеры, которые указаны в предыдущей задаче	2016-2020 (ежегодно)	Количество реконструированных действующих и новых Домов культуры
43) Создание эффективно функционирующей в сфере культуры системы высшего и среднего профессионального образования, расширение сети музыкальных и художественных школ	Те же партнеры, которые указаны в предыдущей задаче	2016-2020 (ежегодно)	Количество открытых филиалов детских школ искусств во всех этрапских центрах и поселках
44) Укрепление материально-технической базы библиотек, соответствующих мировым стандартам	Те же партнеры, которые указаны в предыдущей задаче	2016-2020 (ежегодно)	Увеличение количества новых изданий в библиотеках
45) Совместное проведение различных мероприятий, приуроченных к национальным праздникам национальных и этнических меньшинств	Те же партнеры, которые указаны в предыдущей задаче	2016-2020 (ежегодно)	Количество проведенных дней культуры национальных и этнических меньшинств
46) Обеспечение всем желающим свободного доступа к разнообразным источникам информации, в том числе к интернету	Министерство связи Туркменистана, Министерство образования Туркменистана, Министерство финансов Туркменистана	2016-2020 (ежегодно)	Уровень оснащенности учебных заведений информационным оборудованием, в том числе компьютерами

## Часть II. Гражданские и политические права

Гражданские и политические права и свободы являются неотъемлемым атрибутом цивилизованного общества. Ценность этой категории прав состоит в том, что они создают условия для укрепления связей между гражданином, обществом и государством.

Данный раздел Национального плана действий по правам человека предусматривает проведение анализа основных положений законодательства Туркменистана, нормативных правовых документов в области обеспечения политических и гражданских прав, и основных направлений их совершенствования.

Все принятые рекомендации в части политических и гражданских прав, и некоторые рекомендации Комитета по правам человека также учтены в этом разделе.

В разделе определены конкретные цели и задачи, пути их достижения, а также индикаторы, позволяющие определить достигнутые результаты.

### (а) Цели Плана действий:

- Проведение правового анализа национального законодательства на предмет его соответствия нормам Международного пакта о гражданских и политических правах путем реализации рекомендаций, взятых на себя Туркменистаном.
- Имплементация рекомендаций ООН, касающихся гражданских и политических прав, в национальное законодательство, программы и стратегии действий.

**(б) Показатели деятельности и результативности:**

<b>Задачи и мероприятия</b>	<b>Партнеры</b>	<b>Период реализации</b>	<b>Индикаторы и результаты</b>
1) Проведение анализа ситуации с правами журналистов	Министерство иностранных дел Туркменистана, Туркменский Национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана,, Министерство образования Туркменистана, правоохранительные органы, Государственная издательская служба Туркменистана, Государственный Комитет по телевидению, радиовещанию и кинематографии Туркменистана, общественные организации, СМИ, журналисты	2016-2020	Наличие результатов анализа ситуации с правами журналистов. Количество выводов и рекомендаций по результатам анализа
2) Разработка модуля о свободе слова для факультетов журналистики	Те же партнеры, которые указаны в предыдущей задаче	2016-2020	Разработаны соответствующие образовательные программы
3) Проведение тренингов для судебных работников, адвокатов, работников СМИ о правах и обязанностях журналистов	Те же партнеры, которые указаны в предыдущей задаче	2016-2020	Количество проведенных курсов обучения и число обученных
4) Создание благоприятных условий для регистрации, деятельности и развития общественных объединений	Меджлис Туркменистана, Министерство Адалат Туркменистана, Институт государства и права при Президента Туркменистана,	2016-2017	Количество различных общественных объединений

	Туркменский Национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, общественные объединения		
5) Проведение анализа действующих нормативно-правовых актов об общественных объединениях и их дальнейшее совершенствование	Те же партнеры, которые указаны в предыдущей задаче	2016-2017	Результаты анализа и сделанные рекомендации. Количество усовершенствованных нормативно-правовых актов
6) Инициировать приглашение специальных докладчиков ООН. Проводить консультации с УВКПЧ и разработать программы визитов специальных докладчиков	Министерство иностранных дел Туркменистана, НИДПЧ	2016-2017	Количество визитов специальных докладчиков
7) Совершенствование национального законодательства на предмет осуществления административно-правовых, социально-экономических и общественных мер воздействия по искоренению коррупции	Меджлис Туркменистана, Верховный суд Туркменистана, правоохранительные органы	2016-2020	Количество поправок в законодательство. Сокращение процессуальных сроков рассмотрения дел по фактам коррупции. Доля уголовных дел по коррупции в общем числе зарегистрированных уголовных преступлений, число приговоров
8) Освещение анти-коррупционного законодательства в национальных СМИ	Правоохранительные органы, СМИ	2016-2020 (ежегодно)	Число публикаций, радио и телепередач
9) Предоставление бесплатной юридической помощи уязвимым группам населения	Верховный суд Туркменистана, Министерство финансов Туркменистана, Министерство Адалат Туркменистана, коллегия адвокатов	2016-2020 (ежегодно)	Количество лиц, которым была предоставлена бесплатная юридическая помощь. Размер бюджета, выделенного на бесплатную правовую помощь

10) Проведение тренингов для судебных работников, сотрудников правоохранительных органов и государственных служащих	Верховный суд Туркменистана, Министерство Адалат Туркменистана, коллегия адвокатов	2016-2020	Количество проведенных тренингов
11) Доступ к правосудию и возмещению причиненного ущерба	Верховный суд Туркменистана, Министерство финансов Туркменистана, Министерство Адалат Туркменистана, коллегия адвокатов	2016-2020	Число жертв (или их родственников) и суммы выплаченных компенсаций или реабилитаций за отчетный период (по сведениям Министерства финансов)
12) Осуществление права на справедливое правосудие	Верховный суд Туркменистана, Министерство Адалат Туркменистана, коллегия адвокатов	2016-2020	Число кассационных жалоб
13) Переход на электронный документооборот, обработку и анализ информации	Министерства и ведомства	2016-2020	Упрощен механизм выдачи документов (паспорта, сертификаты, свидетельства, водительские удостоверения, и пр.)
14) Обеспечение равного участия представителей национальных меньшинств в принятии решений	Органы государственной власти, органы местной представительной и исполнительной власти, органы местного самоуправления	2016-2020	Доля руководящих должностей (напр. управленческих) в государственном и частном секторе, занимаемых представителями национальных меньшинств и других целевых групп населения. Доля мест в выборных и назначаемых органах на субнациональном и местном уровнях, занимаемых представителями национальных меньшинств и других целевых групп населения

<p>15) Создание благоприятной среды для представителей национальных меньшинств и других целевых групп населения</p>	<p>Те же партнеры, которые указаны в предыдущей задаче</p>	<p>2016-2020</p>	<p>Наличие и соблюдение квот и специальных мер для национальных меньшинств и других целевых групп населения в законодательных, исполнительных, судебных и др. органах</p>
<p>16) Принятие закона об Уполномоченном по правам человека в соответствии с Парижскими Принципами и рекомендациями договорных органов ООН</p>	<p>Меджлис Туркменистана, Министерство Адалат Туркменистана, Туркменский Национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, Институт государства и права при Президенте Туркменистана</p>	<p>2016-2017</p>	<p>Принятие закона. Определен бюджет для Уполномоченного по правам человека</p>
<p>17) Совершенствование работы с обращениями и заявлениями граждан</p>	<p>Туркменский Национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, Министерство Адалат Туркменистана, Верховный суд Туркменистана, Генеральная Прокуратура Туркменистана, Министерство внутренних дел Туркменистана</p>	<p>2016-2017</p>	<p>Потенциал сотрудников, занимающихся работой с обращениями и заявлениями граждан повышен. Внедрены электронные программы - базы данных для приема жалоб, способствующие их оперативной обработке и отчетности. Наличие статистики обращающихся, дезаггрегированной по полу, возрасту, социальному статусу. Дезаггрегированные данные включены в годовой отчет НИДПЧ и в периодические национальные отчеты ООН, в том числе в УПО</p>



<p>18) Проведение информационных семинаров по обучению и использованию электронных систем обработки обращений и регистрации заявлений граждан</p>	<p>Туркменский Национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, Министерство Адалат Туркменистана, Верховный суд Туркменистана, Генеральная Прокуратура Туркменистана, Министерство внутренних дел Туркменистана</p>	<p>2016-2017</p>	<p>Количество сотрудников приступивших, после курса обучения, к использованию электронных систем в работе с обращениями и заявлениями граждан</p>
<p>19) Продолжить диалог с соответствующими органами с целью создания системы независимого, эффективного и регулярного мониторинга и инспектирования всех мест лишения свободы без предварительного уведомления</p>	<p>Генеральная Прокуратура Туркменистана, Министерство внутренних дел Туркменистана, коллегия адвокатов, Туркменский Национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана.</p>	<p>2016-2020 (постоянно)</p>	<p>Достигнуто соглашение о статусе, режиме работы, уровне охвата и эффективности планируемого мониторинга</p>
<p>20) Осуществлять мониторинг мест лишения свободы и публиковать результаты проведенных исследований</p>	<p>Генеральная Прокуратура Туркменистана, Министерство внутренних дел Туркменистана, коллегия адвокатов, Туркменский Национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, СМИ</p>	<p>2016-2020 (ежегодно)</p>	<p>Наличие и применение механизма превентивного мониторинга. Число проведенных мониторингов мест лишения свободы. Число жалоб из мест лишения свободы. Увеличение охвата мониторингом и включение в него отдаленных регионов. Число опубликованных отчетов по результатам мониторинга</p>

<p>21) Для служащих медицинских служб в местах лишения свободы организовать учебу по опознанию лиц, к которым возможно применялось насилие, и в случае обнаружения таковых, организовывать учебу по оказанию им первой медицинской помощи в соответствии с международными нормативами</p>	<p>Генеральная Прокуратура Туркменистана, Министерство внутренних дел Туркменистана, Министерство здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана, коллегия адвокатов</p>	<p>2016-2020 (ежегодно)</p>	<p>Доля (в процентах) медицинского персонала мест лишения свободы, повысившего свою квалификацию и уровень профессионализма</p>
<p>22) Повышение уровня знаний в области прав человека путем имплементации Всемирных Программ по образованию в области прав человека</p>	<p>Туркменский Национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, Министерство образования</p>	<p>2016- 2020</p>	<p>Количество ВУЗов, общеобразовательных школ, средне-профессиональных учебных заведений, охваченных учебной программой по правам человека</p>
<p>23) Провести анализ учебных программ и учебных материалов на наличие в них информации и тем о правах человека</p>	<p>Туркменский Национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, Министерство образования</p>	<p>2016-2017</p>	<p>Уровень охвата и глубина анализа. Количество рекомендаций по результатам анализа</p>
<p>24) Создать механизм консультаций с представителями национальных меньшинств и уязвимых групп</p>	<p>Туркменский Национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, органы местной исполнительной власти, Государственный комитет Туркменистана по статистике, общественные организации</p>	<p>2016-2020 (постоянно)</p>	<p>Количество проведенных консультаций</p>
<p>25) Провести серию встреч с представителями национальных меньшинств и уязвимых групп для обсуждения механизма сотрудничества</p>	<p>Туркменский Национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, Государственный комитет Туркменистана по статистике, хякимлики г. Ашхабада и велаятов, общественные организации</p>	<p>2016-2018</p>	<p>Количество проведенных встреч</p>

## **ЧАСТЬ III. ПРАВОВАЯ СИСТЕМА: СУДЕБНАЯ СИСТЕМА, ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ И АДВОКАТУРА**

Справедливое, быстрое и доступное правосудие является правом человека. Обеспечение своим гражданам этого права посредством эффективного отправления и управления системой правосудия является обязанностью государства. Верховенство права является основой демократического общества.

Правосудие в Туркменистане осуществляется на основе равенства прав и свобод и состязательности сторон, а также на основе равенства всех перед законом и судом, независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности, или отсутствия принадлежности к какой-либо партии, а равно от других обстоятельств, не предусмотренных законами Туркменистана. В связи с этим, в данную тематическую часть включены мероприятия и разработаны индикаторы, которые помогут отразить процесс имплементации рекомендаций, взятых на себя страной.

### **(а) Цели Плана действий:**

- Дальнейшее совершенствование судебной системы с целью приведения ее в соответствие с международными стандартами и принципами верховенства закона путем имплементации соответствующих рекомендаций ООН.
- Приведение законодательства и правоприменительной практики в соответствие с международными стандартами с целью обеспечения справедливой и эффективной системы правосудия, направленной на предотвращение совершения преступлений и повторного правонарушения со стороны несовершеннолетних.
- Укрепление потенциала судейского корпуса в области прав человека и международных норм, ратифицированных Туркменистаном.
- Повышение роли адвокатуры и правозащитной практики в предоставлении юридической помощи.

**(б) Показатели деятельности и результативности:**

<b>Задачи и мероприятия</b>	<b>Партнеры</b>	<b>Период реализации</b>	<b>Индикаторы</b>
1) Имплементация Генеральной программы Туркменистана по развитию системы правосудия по делам несовершеннолетних, которая был утвержден 12345-м Постановлением Президента Туркменистана от 1 июня 2012 года	Меджлис Туркменистана, Отдел по делам молодежи при Кабинете Министров Туркменистана, Верховный суд Туркменистана, Министерство Адалат Туркменистана, Министерство внутренних дел Туркменистана, Туркменский Национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, Министерство образования Туркменистана, хякимлики г. Ашхабада и веляатов	2016-2020 (ежегодно)	Количество мер, принятых для имплементации Генеральной программы
2) Создание Национального координационного органа, предусмотренного Генеральной программой	Те же партнеры, которые указаны в предыдущей задаче	2016-2018	Начало работы созданного Национального органа. Отчеты Координационного органа
3) Исследование причин совершения преступлений несовершеннолетними и разработка рекомендаций	Отдел по делам молодежи при Кабинете Министров Туркменистана, Верховный суд Туркменистана, Министерство Адалат	2016-2020 (ежегодно)	Количество рекомендаций. Сокращение уровня преступности среди несовершеннолетних

	Туркменистана, Министерство внутренних дел Туркменистана, Туркменский Национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, Министерство образования Туркменистана, хякимлики г. Ашхабада и велаятов		
4) Усовершенствование координации и мониторинга системы правосудия по делам несовершеннолетних	Те же партнеры, которые указаны в предыдущей задаче	2016-2020 (ежегодно)	Снижение количества повторных правонарушений среди несовершеннолетних
5) Укрепление принципов доброжелательности процесса правосудия по делам несовершеннолетних и усовершенствование соблюдения их прав, а также обеспечение для них возможно минимального применения мер уголовного наказания и заключения под стражу	Те же партнеры, которые указаны в предыдущей задаче	2016-2020	Уменьшение числа наказаний для несовершеннолетних, связанных с лишением свободы
6) Обеспечение наличия программ (профилактики, реабилитации и ре-интеграции) на уровне местного сообщества для принятия мер в ответ на потребности несовершеннолетних и обеспечение возможного минимального применения мер уголовного наказания и заключения под стражу	Те же партнеры, которые указаны в предыдущей задаче	2016-2020	Наличие плана ре-интеграции для несовершеннолетних, освобожденных из мест лишения свободы, на местном уровне (местным координирующим органом и общественной организацией). Количество несовершеннолетних, освобожденных из мест лишения свободы, получивших психосоциальную помощь

7) Проведение мониторингов в воспитательных колониях для несовершеннолетних, в том числе девочек	Те же партнеры, которые указаны в предыдущей задаче	2016-2020 (ежегодно)	Итоги мониторингов в колониях для несовершеннолетних, в том числе для девочек
8) Реализация положений Закона Туркменистана «Об адвокатуре и адвокатской деятельности»	Министерство Адалат Туркменистана, Министерство финансов Туркменистана, коллегия адвокатов	2016-2020 (ежегодно)	Увеличен бюджет государства в статье предоставления бесплатной юридической помощи. Наличие данных по количеству оказанных бесплатных услуг. Наличие юридических клиник при юридических факультетах и количество обучающихся студентов
9) Сотрудничество со специальными процедурами и УВКПЧ посредством предоставления разрешений и облегчения процедур для Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников и Специального докладчика по вопросу о независимости судей и адвокатов	Министерство иностранных дел Туркменистана, Межведомственная комиссия по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека и международного гуманитарного права	2016-2018	Приглашены специальные докладчики
10) Внести в программу курсов повышения квалификации судей предмет обучения международным стандартам, касающимся права на справедливое судопроизводство и верховенство закона	Верховный Суд Туркменистана, Министерство Адалат Туркменистана	2016-2017	Разработан и внедрен в учебную программу предмет обучения международным стандартам, касающимся права на справедливое судопроизводство и главенство закона
11) Проведение тренингов для адвокатов по механизмам защиты прав человека	Верховный Суд Туркменистана, Министерство Адалат Туркменистана	2016-2017	Коллегия адвокатов разработала и внедрила учебный модуль для адвокатов по механизмам защиты прав человека

*Перевод с государственного языка Туркменистана*